

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

по результатам анализа коррупционных рисков

в КГКП «Высший колледж имени М.Жумабаева»

В соответствии с приказом Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», на основании приказа руководителя управления образования Северо-Казахстанской области от 15 августа 2022 года № 777 создана рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Высший колледж имени Магжана Жумабаева». Внутренний анализ коррупционных рисков проводился за период с 22 августа по 31 августа 2023 года.

1. Руководитель рабочей группы:

Жандильдин Е.Б. - директор Высшего колледжа им.М.Жумабаева

2. Члены рабочей группы:

Абдрахманова А.Т.-заместитель директора по воспитательной работе, Уполномоченный по этике и противодействию коррупции в КГКП «Высший колледж им. М.Жумабаева» КГУ «Управление образования акимата СКО»;

Рысева Нина Валентиновна заместитель директора по учебной работе;

Жакина Асем Марлановна - заместитель директора по учебно-производственной работе;

Жарова Бахыт Сериковна – главный бухгалтер;

Жанбекова Алтынай Есенкелдиновна - заместитель директора по информационным технологиям;

Валеева Бейнегуль Хамитовна заведующая отдела кадров;

Сүгірбай Айтөре Манатұлы - заместитель директора по административно-хозяйственной части;

Калмыкова Татьяна Васильевна – заведующая отделением начального образования;

Кошанова Аимгуль Кайратовна - заведующая отделением информационных дисциплин и дистанционного обучения

Шаймерденов Б.А. – директор ТОО «Дайындык» (председатель попечительского совета).

Вид анализа: внутренний анализ деятельности КГКП «Высший колледж им. М.Жумабаева» на предмет выявления коррупционных рисков.

Цель и задачи анализа:Выявление устоявшихся практик, условий и причин возникновения коррупционных рисков. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции.

Рабочей группой в период с 22 по 31 августа 2023 года проведен внутренний анализ коррупционных рисков по двум направлениям.

- выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах и правовых актах, затрагивающих деятельность колледжа;

-выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности колледжа.

Целью проведения внутреннего анализа коррупционных рисков является образовательная деятельность и подготовка специалистов на основе образовательных программ послесреднего, технического и профессионального образования.

КГКП «Высший колледж имени М.Жумабаева» осуществляет образовательные функции на основе нормативно-правовых документов и Устава.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

Рабочей группой был проведен анализ применения нормативных правовых актов в сфере образования на предмет выявления коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

В ходе анализа установлено следующее:

Коррупционный риск № 1. В соответствии с пунктом 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования» (далее – Постановление № 77), в организациях образования при необходимости *дополнительно устанавливаются штатные единицы* должностей, соответствующие профилю обучения и воспитания детей (воспитанников, обучающихся), а также в зависимости от проводимых кружковых, спортивных и лечебных мероприятий (заместителя директора по профильному обучению, социальный педагог, педагог-организатор, социолог-аналитик, аккомпаниатор, художественный руководитель, костюмер, художник, киномеханик, работник сцены, настройщик музыкальных инструментов, мастер производственного обучения, инструктор по физической культуре и труду, педагог дополнительного образования, музыкальный руководитель, архивариус, экономист *и другие*).

Имеется коррупционный риск, так как данная норма с формулировкой «и другие» позволяет *в организациях образования устанавливать дополнительные штатные единицы* на свое усмотрение. На эти дополнительные должности выделяются бюджетные средства.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением внести изменения пункт 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования», а именно исключить слова «и другие» либо заменить на конкретные должности.

Коррупционный риск № 2. Коррупционный риск имеется в Приложении 2 к приказу МОН РК от 18 марта 2008 года №125 в пункте 18 изложено: «Для обучающихся, имеющих по результатам промежуточной аттестации не более одной оценки "удовлетворительно" допускается передача с целью повышения оценки на основании заявления обучающегося в произвольной форме на имя руководителя организации образования. Повторная передача экзамена (зачета) оформляется **приказом руководителя организации образования**».

В связи с тем, что стипендия назначается студентам, имеющим по результатам промежуточной аттестации оценки «хорошо» и «отлично» одобрение или отказ в передаче экзаменационной сессии носит субъективный коррупционный риск. С целью исключения риска данный раздел пункта считаем целесообразным заменить на:

Повторная передача экзамена (зачета) **устанавливается решением педагогического совета** и оформляется приказом руководителя организации образования.

Учитывая изложенное, рекомендуем: направить письмо в УО СКО об инициации внесения изменения в приказ МОН РК от 18 марта 2008 года №125 в пункте 18.

Коррупционный риск № 3. В соответствии с подпунктом 8) пункта 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «Об образовании» местный исполнительный орган области утверждает **государственный образовательный заказ** на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием.

В соответствии с пунктом 2 Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116 (далее – Правила) **государственная стипендия назначается и выплачивается** студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений организаций высшего и (или) послевузовского образования, **обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу** по очной форме обучения.

В данном случае акимат Северо-Казахстанской области (далее – Акимат) размещает **государственный образовательный заказ** на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием в организациях образования независимо от формы собственности. Студенты обучаются за счет бюджетных средств и получают стипендию.

В данном случае согласно Правилам **обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу назначается и выплачивается государственная стипендия.** Вместе тем, в Правилах не уточняется, какой орган непосредственно производит выплаты стипендии Акимат либо организация образования. При обучении студентов по государственному образовательному заказу организация образования поясняет, что студенты обучаются за счет бюджетных средств и соответственно Акимат должен перечислять стипендии учащимся. В Правилах отсутствует компетенция у Акимата по выплате стипендии учащимся, и в случае произведения выплаты стипендии это будет являться коррупционным риском в виде оказания неправомерного предпочтения физическим лицам либо злоупотребление должностными полномочиями.

Рекомендация: Предлагаем внести предложение в Министерство просвещения РК о необходимости внесения изменения в Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики

Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116, пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная стипендия назначается и выплачивается **организациями образования** студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений организаций высшего и (или) послевузовского образования, обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу по очной форме обучения.».

Коррупционный риск № 4. Коррупционный риск имеется в п. 11 Правил предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь, утвержденной постановлением Правительства РК от 12 марта 2012 года № 320 (далее- Правила) согласно редакции которого: «руководитель организации технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, по возможности, за счет средств организаций образования предоставляет бесплатные путевки в лагеря труда, пансионаты и профилактории, дома отдыха, студенческие оздоровительные лагеря, а при наличии медицинских показаний- санатории соответствующего профиля:

- 1) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- 2) лицам с инвалидностью и лицам с инвалидностью с детства, детям с инвалидностью».

В связи с тем, что единоличное принятие такого решения выражает субъективное мнение одного лица и связано с выделением денежных средств несет в себе субъективный коррупционный риск.

Рекомендация: с целью исключения риска необходимо направить письмо в УО по СКО об инициировании внесения изменения в Правила предоставления социальной помощи гражданам, которым оказывается социальная помощь в пункте 11. Пункт 11 Правил после слов «за счет средств организаций образования» дополнить словами – «по рекомендации специально созданной комиссии».

Коррупционный риск № 5. Коррупционный риск имеется в Кодексе этики и Академической честности в главе 3- виды нарушений академической честности, при определении понятия списывания указано, что списыванием признается в числе других: «продолжение выполнения экзаменационного задания после окончания выделенного на экзамен времени».

Учитывая, что оно отнесено к нарушению академической честности и влечет за собой наступление ответственности, установление такого факта преподавателем может быть использовано в целях предоставления ему обучающимся каких-либо материальных благ взамен его сокрытия. Вместе с тем, «окончание выделенного на экзамен времени» не может быть отнесено к понятию «списывания» как по содержанию, так и по определению этого слова, но влечет коррупционные риски.

Рекомендация: направить письмо в УО по СКО об инициировании внесения изменений в Кодекс этики и Академической честности об исключении этого основания из числа нарушений, влекущих наступление ответственности.

Заключение:

